

Ostrołęka, dnia 14 kwietnia 2020 r.

SKO.421/9/2020

ZAWIADOMIENIE O PRZEKAZANIU

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Ostrołęce, działając na zasadzie art. 231 w związku z art. 17 pkt 1, art. 19, art., 20, art. 227 oraz art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256) zawiadamia, iż:

przekazuje skargę Mieczysława Romana dotyczącą zadań i działalności Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele, zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową Radzie Miejskiej w Chorzelach.

UZASADNIENIE

W dniu 07.04.2020 r. wpłynęło do tut. Kolegium pismo z dnia 25.03.2020 r. zatytułowane „Skarga” Mieczysława Romana, przekazane wraz z aktami przez Burmistrza Miasta i Gminy w Chorzelach. Skarga dotyczy działania władz gminy w Chorzelach w sprawie przebudowy drogi wiejskiej w miejscowości Bogdany Małe, gmina Chorzele. Skarżący żąda, by prace te nie powodowały zalewania przez wodę opadową płynącą podczas deszczu ww. drogą jego posesji, jego mamy i rodzeństwa, której są współwłaścicielami. Wskazuje, że w 2018 r. na zlecenie władz gminy w Chorzelach jakaś nieznaną mu firmą podniosła teren drogi o kilkanaście centymetrów, a przy okazji tych prac zasypała wylot przepustu wodnego wykonanego przez gminę Chorzele w 2007 r. oraz rów melioracyjny znajdujący się poza wsią, odbierający wodę z przepustu, który odprowadzał ją do pobliskiej studni melioracyjnej, z której z kolei przy pomocy drenów woda spływała do pobliskiego rowu. Skarżący dodaje, że wielokrotnie w pismach zwracał się do władz gminy w Chorzelach o przywrócenie poprzedniego stanu drogi bądź wykonanie takich prac, na skutek których woda opadowa płynąca ww. drogą nie wpływałaby na jego posesję.

Kolegium pragnie wskazać, iż stosownie do regulacji zawartej z art. 19 Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej: k.p.a.), organy administracji publicznej, w tym samorządowe kolegia odwoławcze, są zobowiązane z urzędu do przestrzegania m.in. swojej właściwości rzeczowej w zakresie rozpoznawania i rozstrzygania określonego rodzaju spraw w postępowaniu administracyjnym. Właściwość rzeczową organu administracji publicznej z kolei, zgodnie z art. 20 k.p.a., ustala się według przepisów o zakresie jego działania. Zakres działania i kompetencje samorządowych kolegiów odwoławczych zostały określone ustawą z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. z 2018 r. poz. 570). W myśl art. 1 ust. 1 i art. 2 tejże ustawy, samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia, w rozumieniu przepisów k.p.a., właściwymi w szczególności do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia lub do stwierdzenia nieważności decyzji czy też zażaleń na niezafatwienie sprawy w terminie, w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

Natomiast, postępowanie skargowe zostało uregulowane przez ustawodawcę w rozdziale 2 działu VIII k.p.a. Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpoznania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w *sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej* – wojewoda lub *organ wyższego stopnia*,
- wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z *wyjątkiem spraw określonych powyżej* – *rada gminy* (art. 229 pkt 1 i 2 k.p.a.).

Kolegium pragnie zauważyć, stosownie do art. 7. ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506) do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. W szczególności zadania własne obejmują sprawy m. in. gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego. W tym miejscu podnieść należy za Naczelnym Sądem Administracyjnym, iż *1. Stosownie do art. 19 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, zarządcami dróg gminnych są wójt, burmistrz lub prezydent miasta, gdyż do właściwości tych organów należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, co wynika z art. 7 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. 2. Status zarządcy drogi gminnej jest funkcją organu wykonawczego gminy, jako inwestora w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, niezależnie od tego na jakim etapie znajduje się realizacja inwestycji drogowej i czy dana droga została już zaliczona do kategorii dróg gminnych w drodze uchwały rady gminy* (wyrok NSA z dnia 2 września 2016 r., II OSK 1244/16).

Przywołane okoliczności prowadzą do przekonania, że to rada gminy (miasta) w ramach kontroli ma uprawnienia do rozstrzygania skarg powszechnych dotyczących wykonywania przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) zadań związanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Z kolei, jak stanowi art. 231 k.p.a., jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ. Dyspozycja powyższego artykułu dopuszcza jako alternatywne dla siebie dwa działania organu niewłaściwego w sprawie, której skarga dotyczy: albo organ ten wskazuje skarżącemu organ właściwy do jej rozpoznania, albo sam podejmuje czynności związane z przekazaniem skargi do organu właściwego, co też niniejszym Kolegium czyni.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Chorzelach
Robert Zaorski

Otrzymują:

1. Mieczysław Roman: ul. Wólczyńska 7/34, 01-908 Warszawa
- ② Rada Miejska w Chorzelach: ul. Stanisława Komosińskiego 1, 06-330 Chorzele
3. a/a.

Do wiadomości:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele: ul. Stanisława Komosińskiego 1, 06-330 Chorzele.
sporządziła: Anna Rogalska-Ciak