

Uchwała Nr Os.445.2019

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2019 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele projekcie uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2020 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Członek Kolegium - **Maciej Dąbrowski,**
Członkowie - Członek Kolegium – **Elżbieta Dorota Głazewska,**
- Członek Kolegium – **Jolanta Białobrzewska,**

na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele projekcie uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2020 rok.

§ 2.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele projekcie uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2020 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2019 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 183/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2020, przy którym Burmistrz przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 54.482.554,97 zł, w tym: bieżące 52.530.754,50 zł, majątkowe 1.951.800,47 zł,
- 2) wydatki – 63.851.112,27 zł, w tym: bieżące 50.663.815,23 zł, majątkowe 13.187.297,04 zł.

Zgodnie z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych wydatki bieżące nie przekraczają dochodów bieżących. Podstawowe wartości przyjęte w projekcie są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2032 zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na poniższe rozbieżności pomiędzy kwotami wydatków planowanych w 2020 roku w projekcie budżetu i WPF-u:

- poz. 1.1.5.1. wpf - dochody z podatku od nieruchomości (wpf 4.373.085,68 zł, budżet 3.658.500,00) – różnica 714.585,68 zł,
- poz. 1.2.2. wpf – dochody majątkowe z tytułu dotacji – (wpf 1.951.800,47 zł, budżet 1.945.800,47 zł) – różnica 6.000,00 zł,
- poz. 2.2.1. wpf – inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy (wpf 0,00 zł, budżet 13.187.297,04 zł) – różnica 13.187.297,04 zł,
- poz. 9.3.1. wpf – wydatki bieżące na programy (...) o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (wpf 0,00 zł, budżet 88.800,00 zł) – różnica 88.800,00 zł,
- poz. 9.4.1. wpf – wydatki majątkowe na programy (...), o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (wpf 1.945.800,47 zł, budżet 11.212.634,48 zł).

Występuje ponadto niespójność pomiędzy limitem wydatków majątkowych na zadanie pn. „Przebudowa i rozbudowa targowiska miejskiego w Chorzeliach – etap II”, określonym w rozdz. 90095 §§ 6057 i 6059 w łącznej kwocie 2.156.999,00 zł, a limitem wydatków na to zadanie określonym na 2020 rok w wykazie przedsięwzięć do projektu WPF w kwocie 2.156.899,00 zł.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- limity zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- limit zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu,

- rezerwy,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na niespójność pomiędzy § 3 ust. 1 treści normatywnej projektowanej uchwały, w którym jest mowa o sfinansowaniu deficytu budżetu przychodami m.in. z emisji obligacji, a załącznikiem Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2020 r.”, w którym nie przewidziano przychodów z tego tytułu.

Ponadto ustalając limity zobowiązań w § 11 pkt b) projektowanej uchwały nie ustalono limitu na zaciągane kredyty, które planowane są w § 952 ww. załącznika w kwocie 6.747.740,44 zł.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

II.

Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Chorzele deficyt na 2020 rok wynosi 9.368.557,30 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami z zaciąganych pożyczek oraz emisji obligacji. Jednak jak wyżej wskazano, w projekcie uchwały budżetowej w zał. Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2020 r.” nie zaplanowano przychodów z tytułu emisji obligacji, a jedynie przychody z tytułu pożyczek i kredytów na łączną kwotę 12.699.946,15 zł. Zatem zgodnie z tym załącznikiem deficyt mógłby zostać sfinansowany przychodami z tych tytułów.

Mając zaś na uwadze to, że według przedłożonego przez Wójta projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zaplanowane w 2020 r. przychody nie spowodują przekroczenia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych – należy uznać, że Gmina Chorzele ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

SEKCYJA KOLEGIUM
Regionalny Ośrodek Obrotowy
w Warszawie

mgr Maciej Maurycy Dąbrowski

