

## STANOWISKO KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI Rady Miejskiej w Chorzelach

### W SPRAWIE SKARGI W.Z.W. NA DZIAŁALNOŚĆ BURMISTRZA MIASTA I GMINY CHORZELE

Do Rady Miejskiej w Chorzelach w dniu 26.08.2019 roku wpłynęła skarga W.Z.W. na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele. Skarżąca podniosła w swoim piśmie, że Burmistrz nie wykonuje uchwały nr 58/IX/19 Rady Miejskiej w Chorzelach związanej z uregulowaniem miejsca realizacji obowiązku szkolnego uczniom z Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 w Publicznej Szkole Podstawowej nr 2 w Chorzelach. Zdaniem skarżącej nierealizowanie ww. uchwały dotyczy faktu, że Burmistrz Miasta i Gminy nie uwzględnił w arkuszu organizacyjnym PSP nr 1 dwóch oddziałów – klasy IV i klasy VII – które pierwotnie miały zostać przeniesione w roku szkolnym 2019/2020 z PSP 1 do PSP 2. Mimo przedkładania przez skarżącą aneksów do arkusza organizacyjnego szkoły uwzględniającego łącznie 11 oddziałów, Burmistrz zatwierdziła arkusz jedynie z 9 oddziałami w szkole.

Przewodniczący Rady Miejskiej na sesji Rady Miejskiej w dniu 29.08.2019 roku przekazał skargę do rozpoznania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja na posiedzeniu w dniu 06.09.2019 roku rozpoznała skargę, po czym zdecydowała o konieczności wystąpienia do burmistrz Beaty Szczepankowskiej o wyjaśnienia w związku ze wskazanymi zarzutami.

Wyjaśnienia zostały przesłane do Komisji w dniu 9 października. Na posiedzeniu w dniu 14 października 2019 roku komisja wypracowała następujące stanowisko.

Skargę W.Z.W. uznaje się za zasadną.

Stan faktyczny w powyższej sprawie jest następujący.

- 1) w dniu 29 marca 2017 roku Rada Miejska w Chorzelach podjęła uchwałę nr 223/XXXVI/17, na mocy której wskazała w roku szkolnym 2017/2018 trzem oddziałom klasy III i dwóm oddziałom klasy VI Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach miejsce realizacji obowiązku szkolnego odpowiednio od klasy IV do VIII i od klasy VII do VIII w Publicznej Szkole Podstawowej nr 2 im. Papieża Jana Pawła II w Chorzelach, powstałej z przekształcenia dotychczasowego Publicznego Gimnazjum im. Papieża Jana Pawła II w Chorzelach. Na rok szkolny 2018/2019 Rada Miejska wskazała tą samą uchwałą nowe miejsce realizacji obowiązku szkolnego jednemu oddziałowi klasy III i jednemu oddziałowi klasy VI z Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego. W roku szkolnym 2019/2020 również jednemu oddziałowi klasy III i jednemu oddziałowi klasy VI zostało wskazane miejsce realizacji obowiązku szkolnego w Publicznej Szkole Podstawowej nr 2 im. Papieża Jana Pawła II w Chorzelach.
- 2) W styczniu 2019 roku do Rady Miejskiej w Chorzelach wpłynęły wnioski od rodziców dzieci uczęszczających do klasy IIIa oraz VIIb z Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach. W każdym z nich rodzice podkreślali, że nie chcą, by ich dzieci były przenoszone z jednej szkoły do drugiej. Wobec powyższego sprawą zajęła się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji. Na kilku posiedzeniach komisji, które były organizowane w dniu 22.01.2019 roku i 26.02.2019 roku podjęto temat ewentualnego zniesienia uchwały nr 223/XXXVI/17 Rady Miejskiej w odniesieniu do roku szkolnego 2018/2019.

- 3) Ostatecznie w dniu 20.05.2019 roku został złożony przez przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr 223/XXXVI/17. Zmiana miała doprowadzić do zniesienia obowiązku przeniesienia oddziałów klasy III i VI w roku szkolnym 2019/2020, zgodnie z wolą rodziców.

Aby taka uchwała mogła wejść w życie w trybie inicjatywy uchwałodawczej, konieczna była opinia prawnika obsługującego Urząd Miasta i Gminy Chorzele, a także opinia Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele. Opinia ta została przygotowana na dzień 14 maja 2019 roku. Staje się ona też kluczowym dokumentem w interpretacji przez Radę Miejską decyzji związanej ze zmianą uchwały nr 223/XXXVI/17 z 29 marca 2017 roku.

Radni, zgodnie z intencją rodziców, złożyli projekt uchwały, która znosiła obowiązek przeniesienia dzieci z oddziałów klas III a i VI b do PSP nr 1 do PSP nr 2 w roku szkolnym 2019/2020. W opinii Burmistrza przedstawionej radnym przed wniesieniem projektu uchwały pod obrady Rady podkreślono wielokrotnie, że wprowadzenie takiej uchwały spowoduje nieprzeniesienie oddziałów.

W opinii tej można przeczytać m.in. następujące fragmenty:

„W pierwszej kolejności należy wskazać, iż zmiana uchwały nr 223/XXXVI/17 w sposób zaprezentowany w przedłożonym projekcie spowoduje, iż SP nr 2 od roku szkolnego 2019/2020 nie będzie miała pełnej struktury organizacyjnej”

„W sytuacji, kiedy uchwała nr 223/XXXVI/17 pozostanie w mocy od 1.09.2019 r. w SP nr 1 będzie 9 oddziałów, a w SP nr 2 – 13 oddziałów. Natomiast w przypadku zmiany tej uchwały, zgodnie z przedłożonym projektem, od 1.09.2019 r. w SP nr 1 będzie 11 oddziałów, w SP nr 2 również 11 oddziałów. Na skutek zmiany uchwały – jak wskazano wyżej – od roku szkolnego 2019/2020 w SP nr 2 nie będzie pełnej struktury organizacyjnej, tj. nie będzie klasy IV i VII”.

- 4) Z przytoczonych fragmentów wynika niezbicie, że Burmistrz sama wskazywała na to, jak należy traktować przepis art. 205 ust. 1 i 4. Przepisów wprowadzających ustawę – Prawo oświatowe. Mowa jest w tej sytuacji tylko o tym, że wprowadzenie zmian – do których ostatecznie doszło na podstawie uchwały nr 58/IX/19 z 28 maja 2019 roku – spowoduje zatrzymanie oddziałów w szkole, a nie jedynie dzieci z tych oddziałów. Ten ostatni sposób rozumienia tych przepisów interpretuje natomiast Burmistrz w wyjaśnieniach złożonych Komisji Skarg, Wniosków i Petycji 9 października br.
- 5) Wobec tego pojawia się niekonsekwencja w traktowaniu uchwały. Wiosną 2017 roku żadne dziecko z oddziałów przenoszonych z PSP nr 1 do PSP nr 2 nie mogło zostać w dotychczasowej szkole, ponieważ na mocy uchwały 223/XXXVI/17 **dokonano przeniesienia od roku szkolnego 2017/2018 całych oddziałów**. Wnioski rodziców o pozostawienie dzieci w starej szkole opiniowano negatywnie, powołując się na ww. uchwałę. Oznaczało to zatem przeniesienie nie tylko dzieci, lecz także dokonanie stosownych zmian w arkuszach organizacyjnych obu szkół: wykreślono oddziały z PSP 1 i dopisano do arkusza PSP 2.
- 6) Analogicznie zatem zatrzymanie działania uchwały powinno być traktowane **jako zniesienie obowiązku przenoszenia oddziałów do drugiej ze szkół**. I tak też wynikało niezbicie z opinii Burmistrza przedstawionej podczas posiedzenia Rady Miejskiej 28 maja 2019 roku.
- 7) Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele dopiero pismem z 9 października poinformowała radnych oficjalnie o zmianie interpretacji odczytywania uchwały nr 58/IX/19 Rady Miejskiej w Chorzelach i traktowania tej zmiany wyłącznie jako zniesienie obowiązku przenoszenia dzieci,

a nie oddziałów klas. W maju br. radni, dokonując zmiany, byli przekonani, że ich decyzja ma dotyczyć całych oddziałów, o czym była mowa w opinii Burmistrza. Rada Miejska zatem, podejmując 28 maja uchwałę z nakazem wypełnienia jej przez Burmistrza, robiła to ze świadomością zatrzymania oddziałów w PSP nr 1, a nie jedynie dzieci.

- 8) Także opinie kuratoriów oświaty nie powinny pozostawiać wątpliwości, jak należy odczytywać przenoszenie dzieci z jednej szkoły do drugiej. Oto przykład jednego z wyjaśnień kuratoriów oświaty cytującego interpretację Ministerstwa Edukacji Narodowej:

**Odnosnie art. 205 ust. 4 – czy można przenieść tylko uczniów, którzy mieszkają w rejonie nowopowstałej szkoły podstawowej rozpoczynającej działalność od 1 września 2017r., czy jest tylko możliwe przenoszenie całych oddziałów klas?**

*Art. 205 ust. 4 – dotyczy możliwości wskazania uczniom oddziałów klas VI (całemu oddziałowi – nie poszczególnym uczniom) miejsca realizacji obowiązkowego szkolnego od klasy VII do VIII, w publicznej szkole powstałej z przekształcenia gimnazjum.*

cyt za: <https://kuratorium.kielce.pl/15107/odpowiedzi-men-na-najczesciej-zadawane-pytania-dotyczace-reformy-edukacji-2/>

Skoro interpretacja MEN wskazuje *expressis verbis* na konieczność przenoszenia całych oddziałów w przypadku podjęcia decyzji przez Radę Gminy lub Radę Miejską, łatwo dojść do wniosku, że **zniesienie takiej decyzji oznacza pozostawienie całego oddziału** w szkole.

- 9) Decyzja o zmianie uchwały nr 223/XXXVI/17 – co nastąpiło 28 maja 2019 roku – została podjęta późno z punktu widzenia kalendarza roku szkolnego i organizacji pracy szkoły na dany rok szkolny. Jednak zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nawet wejście w życie uchwały nr 58/IX/19 w drugiej połowie czerwca 2019 roku nie zmieniło sytuacji. Późniejsze zmiany można było skorygować przez aneksowanie arkuszy organizacyjnych PSP 1 i PSP 2. **Problem przygotowania dyrektorów szkół do takich zmian w rozpatrywanej sytuacji nie ma wpływu na sposób interpretacji uchwały nr 58/IX/19 i tego, czy przenoszono oddziały, czy tylko dzieci.**
- 10) W konkluzji należy więc wskazać, że zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji istnieje rozbieżność interpretacyjna art. 205 ust. 1 i 4 Przepisów wprowadzających ustawę – Prawo oświatowe przez samego Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele. Dostrzec to można odpowiednio w pismach z 14 maja 2019 r. (opinia do uchwały zmieniającej uchwałę nr 223/XXXVI/17) oraz z 9 października 2019 r. (wyjaśnienia do pytań Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie skargi dyrektor PSP nr 1). Ewidentnie zatem któraś z tych interpretacji wprowadziła w błąd radnych. Pierwsze z pism wpływało na decyzję radnych, którzy postanowili o uchyleniu w części uchwały nr 223/XXXVI/17 Rady Miejskiej w Chorzelach. Decyzja ta, zgodnie z opinią Burmistrza z 14 maja 2019 r. zatrzymywała całe oddziały w PSP nr 1, a nie indywidualnie każde dziecko.
- 11) W tym więc zakresie nieuwzględnienie dwóch dodatkowych oddziałów w aneksie arkusza organizacyjnego PSP 1 na rok szkolny 2019/2020 stanowi w opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji **brak realizacji uchwały nr 58/IX/19 przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele**. Stąd też skargę należy uznać za zasadną.