

**BURMISTRZ MIASTA I GMINY
CHORZELE**
06-330 Chorzele, ul. Stanisława Komosińskiego 1
woj. mazowieckie

BMG.005.14.2019

Urząd Miasta i Gminy w Chorzelach
ul. Komosińskiego 1
06-330 Chorzele



0513938

Data przyjęcia: 2019-10-09 14:34:33

Numer: PP.12871.2019

Przyjął: Anna Paras
Wydział Organizacyjny - WOR
Załączników: 1

Magda Pawliszewska Dyrektor
Wydziału Organizacyjnego

2019 -10- 09

*p. y. Smolnicki
2019-10-09*

Chorzele, 09.10.2019r.

Mateusz Piórkowski
Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Chorzelach

Ustosunkowując się do skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 26.08.2019r. złożona przez Weronikę Zofię Wilkosz w pierwszej kolejności wskazuję, że brak jest podstaw prawnych do tego, aby dyrektor którejkolwiek szkoły zwracał się do Burmistrza o wyrażenie zgody na przeprowadzenie rekrutacji do którejkolwiek klasy.

Zgodnie z art. 68 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz.U. z 2019r. poz. 1148 z późn. zm.) **dyrektor** kieruje działalnością szkoły. W związku z tym dyrektor PSP Nr 2 nie zwracał się o wyrażenie zgody przez organ prowadzący na przeprowadzenie rekrutacji do klasy IV i VII na rok szkolny 2019/2020, gdyż decyzja o jej przeprowadzeniu należy tylko i wyłącznie do dyrektora danej szkoły oraz jest uzależniona od woli rodziców zgodnie z art. 70 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej za wyjątkiem przypadku wskazanego w art. 205 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe, stanowiącego podstawę podjęcia Uchwały Nr 223/XXXVI/17 Rady Miejskiej w Chorzelach z dnia 29 marca 2017r. Nie jest rolą organu prowadzącego decydowanie o przyjęciu dziecka do danej szkoły, w związku z czym Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele nie wyrażał zgody na przeprowadzenie rekrutacji w żadnej ze szkół prowadzonych przez Gminę Chorzele.

Należy zaznaczyć, że podstawę prawną Uchwały Nr 223/XXXVI/17 Rady Miejskiej w Chorzelach z dnia 29 marca 2017r. w sprawie wskazania uczniom PSP Nr 1 w Chorzelach miejsca realizacji obowiązku szkolnego w PSP Nr 2 w Chorzelach stanowił art. 205 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz.U. z 2017r. poz. 60). Przepis ten, to **przepis przejściowy, który umożliwił** organowi stanowiącemu wskazanie oddziałom danej klasy miejsca realizacji obowiązku szkolnego w szkole powstałej z przekształcenia gimnazjum. **Jego celem było** umożliwienie Radzie Miejskiej ukształtowanie pełnej struktury szkoły podstawowej (klas I-VIII) powstałej z przekształcenia gimnazjum, w tym w szczególności w taki sposób, aby **zapewnić nauczycielom miejsca pracy**. Było to więc narzędzie pozostawione w rękach organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, które po przeanalizowaniu stanu faktycznego danej szkoły powstałej z **przekształcenia gimnazjum, mogły** wpłynąć bezpośrednio na strukturę tej szkoły. W tym przypadku w art 205 u.p.w. wyłączono stosowanie art. 130 ustawy Prawo oświatowe. Oznacza to, że w przypadku skierowania uczniów do Szkoły

Podstawowej nr 2 ani dyrektor szkoły podstawowej nr 2 ani też dyrektor szkoły podstawowej nr 1 nie mieli prawa przeprowadzać wówczas postępowania rekrutacyjnego. Dyrektor szkoły nr 1 nie mógł wówczas przyjmować wniosków rodziców o przyjęcie ucznia do tej szkoły i de facto przeprowadzić postępowania rekrutacyjnego na wniosek rodzica albowiem było to sprzeczne z zasadami obowiązującymi w tej materii, w tym w szczególności z art. 130 ustawy Prawo oświatowe, którego stosowanie było w tym przypadku wyłączone.

W świetle powyższego, do momentu obowiązywania Uchwały Nr 223/XXXVI/17 Rady Miejskiej w Chorzela, wskazanie miejsca realizacji obowiązku szkolnego w PSP Nr 2 powstałej z przekształcenia gimnazjum (w myśl art. 205 ust. 1 i 4 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe) oznaczało wskazanie uczniom szkoły podstawowej nr 1 miejsca realizacji obowiązku szkolnego w PSP Nr 2, a zatem dla uczniów tych oznaczało to zmianę szkoły. Uczęszczanie do PSP Nr 2 wskazanej przez Radę Miejską w Chorzela w uchwale z dnia 29 marca 2017r., było obligatoryjne i nie uzależnione od woli rodziców, a dyrektor PSP Nr 1 nie mogła przyjąć ucznia, któremu Rada Miejska wskazała miejsce realizacji nauki w PSP Nr 2.

Uchwała Nr 223/XXXVI/17 Rady Miejskiej w Chorzela z dnia 29 marca 2017r. w sprawie wskazania uczniom PSP Nr 1 w Chorzela miejsca realizacji obowiązku szkolnego w PSP Nr 2 została zmieniona Uchwałą Nr 58/IX/19 Rady Miejskiej w Chorzela z dnia 28 maja 2019r. w sprawie zmiany uchwały Nr 223/XXXVI/17 Rady Miejskiej w Chorzela z dnia 29 marca 2017r. w sprawie wskazania uczniom PSP Nr 1 w Chorzela miejsca realizacji obowiązku szkolnego w PSP Nr 2, która została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 07 czerwca 2019r. i weszła w życie po upływie 14 dni. W momencie wejścia w życie Uchwały nr 58/IX/19 uchylono obowiązek realizacji nauki uczniów klasy IV i VII w PSP Nr 2, co oznacza, że o wyborze szkoły dla tych uczniów mogli zdecydować ich rodzice, a nie, jak to było do czasu obowiązywania w całości uchwały nr 223/XXXIV/17, organ stanowiący Gminy Chorzele.

Po zmianie Uchwały Nr 223/XXXVI/17 o wyborze szkoły, której uczniowie będą kontynuować naukę decydują rodzice, to dyrektor PSP Nr 2 miał możliwość przyjmowania wniosków rodziców uczniów o przyjęcie ich dzieci do klasy IV i klasy VII w PSP Nr 2.

Odnosząc się do zarzutów podniesionych w skardze z dnia 26 lipca 2019r. skierowanej przez dyrektora PSP Nr 1, należy wskazać, że skarżąca zarzuca Burmistrzowi Miasta i Gminy Chorzele nie wykonanie Uchwały Nr 58/IX/19 Rady Miejskiej w Chorzela z dnia 28 maja 2019r. w sprawie zmiany uchwały Nr 223/XXXVI/17 Rady Miejskiej w Chorzela z dnia 29 marca 2017r. w sprawie wskazania uczniom PSP Nr 1 w Chorzela miejsca realizacji obowiązku szkolnego w PSP Nr 2. **Skarżąca nie wskazuje w skardze na czym miałyby polegać nie wykonanie w/w uchwały.** Uchwała ta została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i winna być przez wszystkich respektowana jako akt prawa miejscowego. Ze skargi natomiast wynika, że to dyrektor PSP Nr 1 na skutek nierespektowania Uchwały Nr 223/XXXVI/17 umieściła w projekcie arkusza organizacyjnego PSP Nr 1 na rok szkolny 2019/2020, złożonym w dniu 18.04.2019r. do organu prowadzącego,

oddziały klasy VIa i VIIb, których to uczniowie zgodnie z w/w uchwałą mieli obowiązek realizacji nauki w PSP Nr 2. W dniu 22 maja 2019r. organ prowadzący zatwierdził projekt przedłożonego przez dyrektora PSP Nr 1 arkusza organizacyjnego szkoły, nie uwzględniając funkcjonowania w roku szkolnym 2019/2020 oddziałów klasy IVa i VIIb, albowiem oddziały te zostały uwzględnione w strukturze organizacyjnej PSP Nr 2 zgodnie z obowiązującą uchwałą nr 223/XXXVI/17. W związku z tym, że organ prowadzący nie zatwierdził projektu arkusza organizacyjnego w zakresie oddziałów klasy IVa i VIIb oraz mając na względzie fakt, że ruch kadrowy nauczycieli zatrudnionych w szkołach mógł odbywać się jedynie do dnia 31 maja 2019r., dyrektor PSP Nr 1, po przeanalizowaniu możliwości rozdysponowania zatwierdzonych przez organ prowadzący godzin nauczycielskich, powinien podjąć działania zmierzające do ograniczenia zatrudnienia nauczycieli w PSP Nr 1 w roku szkolnym 2019/2020. Do dnia 31 maja nie weszła bowiem w życie Uchwała Rady Miejskiej w Chorzelach Nr 58/IX/19 z dnia 28 maja 2019r. o czym dyrektor była informowana w piśmie nr DWOMG.IJ.4424.8-2-2.2019 z dnia 30 maja 2019r. (kopia w załączeniu). Organ prowadzący poinformował wówczas dyrektora PSP Nr 1, iż na dzień zatwierdzania arkusza organizacyjnego, jak również na dzień 30 maja 2019r. obowiązuje w obrocie prawnym uchwała Rady Miejskiej w Chorzelach nr 223/XXXVI/17 z dnia 29 marca 2017r., albowiem Uchwała nr 58/IX/19 wchodzi w życie dopiero po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, o czym wieloletni dyrektor winien mieć wiedzę bez konieczności informowania go o tym przez organ prowadzący. Stanowisko organu prowadzącego dotyczące zatwierdzonej liczby oddziałów w roku szkolnym 2019/2020 było również przekazywane dyrektorowi PSP Nr 1 w piśmie nr DWOMG.IJ.4424.8-2.2019 z dnia 22 maja 2019r. (kopia w załączeniu) stanowiącym załącznik do arkusza organizacyjnego szkoły na rok szkolny 2019/2020 oraz w piśmie nr DWOMG.IJ.4424.8-2-1.2019 z dnia 30 maja 2019r. (kopia w załączeniu) będącym odpowiedzią organu prowadzącego na pismo dyrektora PSP Nr 1 nr PSPCH 401-01.1-19.1.

Pomimo otrzymanej informacji w piśmie z dnia 30 maja 2019r., iż uchwała Nr 58/IX/19 z dnia 28 maja 2019r. nie była wówczas w obrocie prawnym, dyrektor PSP Nr 1, jak wynika ze złożonej skargi z dnia 26 sierpnia 2019r., nie wręczyła nauczycielom informacji o ograniczeniu zatrudnienia nauczycieli w roku szkolnym 2019/2020, co **stanowiło zaciągnięcie zobowiązań kadrowych i finansowych bez zgody organu prowadzącego**. Dyrektor nie może mieć więc, jakichkolwiek pretensji i kierować zarzutów w stosunku do Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele, że Burmistrz nie wykonał Uchwały Nr 58/IX/19 z dnia 28 maja 2019r., gdyż **Burmistrz realizował aktualnie obowiązujące uchwały, zgodnie z terminem ich ważności**. To dyrektor, zgodnie z art. 68 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz.U. z 2019r. poz. 1148 z późn. zm.) zatrudnia i zwalnia nauczycieli. Podejmując w tym zakresie decyzje powinien działać w oparciu o liczbę godzin zatwierdzonych w projekcie arkusza organizacyjnego szkoły na dany rok szkolny. Skoro dyrektor do dnia 31 maja 2019r. nie uwzględniła liczby zatwierdzonych przez organ prowadzący godzin nauczycielskich planując zatrudnienie nauczycieli w roku szkolnym

2019/2020, nie może mieć z tego tytułu pretensji do innych podmiotów. Tylko i wyłącznie do obowiązków i wyłącznej kompetencji dyrektora szkoły należy bowiem decyzja w kwestiach kadrowych nauczycieli, w tym również o ograniczeniu wymiaru zatrudnienia nauczycieli w roku szkolnym 2019/2020.

Należy podkreślić, że dyrektor PSP Nr 1 złożyła aneks nr 1 do Arkusza organizacyjnego szkoły dopiero w dniu 20 sierpnia 2019r., a więc prawie dwa miesiące po dacie wejścia w życie uchwały nr 58/IX/19. W dniu 19 sierpnia 2019r. do Burmistrza Miasta i Gminy w Chorzeliach wpłynęło pismo nr PSP2CH.401.11.2019 dyrektora PSP Nr 2 z informacją, iż rodzice 17 uczniów klasy IV i rodzice 5 uczniów klasy VII PSP Nr 1 zadeklarowali uczęszczanie ich dzieci do PSP Nr 2 w roku szkolnym 2019/2020.

Organ prowadzący, zatwierdzając w dniu 22 maja 2019r. arkusz organizacji zgodnie z aktualnie obowiązującą Uchwałą Nr 223/XXXVI/17 z dnia 29 marca 2017r., zaakceptował funkcjonowanie w strukturze organizacyjnej PSP Nr 2 również jednego oddziału klasy IV i jednego oddziału klasy VII. W związku z tym dyrektor PSP Nr 2 miała podstawę do przyjmowania wniosków rodziców o przyjęcie uczniów do tych klas.

W związku z tym w PSP Nr 1 liczba uczniów klasy IV i VII uległa zmniejszeniu. Stanowiło to podstawę decyzji organu prowadzącego o zredukowaniu liczby oddziałów klasy IV i VII w Szkole Podstawowej Nr 1 w Chorzeliach zgodnie z aktualnym stanem faktycznym. Należy podkreślić, że przy zatwierdzaniu arkuszy organizacyjnych szkół na kolejny rok szkolny, organ prowadzący bierze pod uwagę aktualne przepisy prawa oraz aktualny stan faktyczny wpływający na organizację pracy szkoły, w tym w szczególności liczbę uczniów w każdej klasie, albowiem liczba uczniów ma bezpośrednie przełożenie na liczbę zatwierdzonych oddziałów i liczbę zatwierdzonych godzin nauczycielskich. Liczba zatwierdzonych w aneksie nr 1 do arkusza organizacyjnego PSP Nr 1 oddziałów była taka sama jak liczba oddziałów zatwierdzona w dniu 22.05.2019r. w arkuszu organizacyjnym. W związku z tym dyrektor PSP Nr 1 nie była zaskoczona jakąkolwiek zmianą decyzji organu prowadzącego w tym zakresie, gdyż, jak już wskazano wyżej, organ prowadzący nie zmieniał swojego stanowiska.

Dyrektor PSP Nr 1 wskazuje w skardze z dnia 26 sierpnia 2019r., że w szkole powinny funkcjonować dwa oddziały klasy IV i trzy oddziały Klasy VII. Po pierwsze należy wskazać, że z uchwały nr 58/IX/19 z dnia 28 maja 2019r. nie wynikała liczba oddziałów, która ma być zorganizowana w PSP Nr 1 w roku szkolnym 2019/2020. Liczba oddziałów jest bezpośrednio uzależniona tylko i wyłącznie od liczby uczniów. Należy jednoznacznie stwierdzić i podkreślić i do klasy IV i do klasy VII PSP Nr 1 nie uczęszcza tylu uczniów, aby możliwe było zorganizowanie dwóch oddziałów klasy IV i trzech oddziałów klasy VII. Rzeczą oczywistą jest, że Burmistrz nie ma wpływu na liczbę uczniów, która będzie uczęszczała do danej szkoły, ale odpowiada za jej finansowanie w sposób ekonomiczny, celowy i gospodarny.

Treść skargi dyrektora PSP Nr 1 ewidentnie wskazuje na niezrozumienie istoty uchwały nr 58/IX/19 z dnia 28 maja 2019r. Uchwałą tą nie zakazano dyrektorowi PSP Nr 2 przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego do tej szkoły, który to zakaz byłby nota bene niedopuszczalny w świetle obowiązujących przepisów prawa.

Na koniec nadmienić należy, że na sesji Rady Miejskiej w Chorzelach w dniu 28 maja 2019r. mecenas Karolina Ciborska, przed głosowaniem nad uchwałą nr 58/IX/19, wskazywała Radnym, iż projekty arkuszy organizacyjnych na rok szkolny 2019/2020 zostały już zatwierdzone oraz że uchwała ta jest podejmowana zbyt późno z uwagi na konsekwencje związane z zatrudnianiem nauczycieli. Na sesji tej wskazano, że uchwała w sprawie zmiany Uchwały Nr 223/XXXVI/17 wejdzie w życie dopiero pod koniec czerwca, a ruch kadrowy nauczycieli kończy się 31 maja 2019r. Wobec tego, że uchwała zmieniająca wejdzie w życie dopiero po upływie 14 dni od daty ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, oddziały klasy IV i VII PSP Nr 1, którym w Uchwale Nr 223/XXXVI/17 wskazano miejsce realizacji obowiązku szkolnego w PSP Nr 2 musiały być ujęte w arkuszu organizacyjnym PSP Nr 2, a nie mogły być wpisane w strukturę organizacyjną PSP Nr 1.

Zgodnie z uzasadnieniem do Uchwały Nr 58/IX/19 z dnia 28 maja 2019r. czytamy: „W styczniu 2019 roku do Rady Miejskiej w Chorzelach wpłynęły wnioski od rodziców dzieci uczęszczających do klasy IIIa oraz VIb z Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach.”. Biorąc pod uwagę termin wpłynięcia prośby rodziców nasuwa się stwierdzenie, iż nie stało nic na przeszkodzie, aby podjęcie przedmiotowej uchwały nastąpiło np. w marcu 2019r., a więc w okresie poprzedzającym czas przygotowania przez dyrektorów szkół projektów arkuszy organizacyjnych na rok szkolny 2019/2020. Gdyby podjęcie uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr 223/XXXVI/17 nastąpiło w tym właśnie czasie, dyrektorzy obu chorzelskich szkół podstawowych mieliby jasno określony stan na etapie formułowania arkuszy organizacyjnych, a nie już po ich zaopiniowaniu przez związki zawodowe i organ nadzoru pedagogicznego oraz ich zatwierdzeniu przez organ prowadzący.

Mimo uwag pani mecenas i wskazania konsekwencji podjęcia przedmiotowej uchwały, Radni zdecydowali o jej podjęciu, zaś Burmistrz wypełnił obowiązki wynikające z przedmiotowej uchwały, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi.

Z poważaniem

BURMISTRZ


mgr Beata Szczepankowska

Sporządziła:

Izabela Jurczewska

Otrzymują:

1. Adresat
2. A/a