

**BURMISTRZ MIASTA I GMINY
CHORZELE**
06-330 Chorzele, ul. Stanisława Komosińskiego 1
woj. mazowieckie

BMG.005.15.2019

Urząd Miasta i Gminy w Chorzelach
ul. Komosińskiego 1
06-330 Chorzele



0513937

Data przyjęcia: 2019-10-09 14:29:50

Numer: PP.12870.2019

Przyjął: Anna Paras
Wydział Organizacyjny - WOR
Załączników: 1

Magda Pawliszewska Dyrektor
Wydziału Organizacyjnego

2019 -10- 09

p.j. Smolnicki
20.10.2019 MPT

Chorzele, 09.10.2019r.

Mateusz Piórkowski
Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Chorzelach

Ustosunkowując się do skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 16.07.2019r. złożoną przez Weronikę Zofię Wilkosz wyjaśniam, **iż nie jest rolą organu stanowiącego kontrola merytoryczna zarządzeń wydawanych przez Burmistrza.** Zarządzenia są prawną formą podejmowania władczych rozstrzygnięć przez wójta (wyrok NSA z 30.06.2004 r. OSK 439/04). Zarzuty podnoszone w skardze z dnia 16.07.2019r., odnoszą się do uzasadnienia zarządzenia wydanego przez Zastępcę Burmistrza w dniu 01 lipca 2019r.

Odnosząc się jednak do podnoszonych w skardze zarzutów wskazuję, iż:

1. Z uzasadnienia do Zarządzenia Nr 96/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 01 lipca 2019r. wprost wynika, jakie przesłanki przemawiały za jego wydaniem, w tym w szczególności, że:
 - Przewodnicząca Komisji Konkursowej wskazała, iż w dokumentacji przedłożonej przez Radę Rodziców i Radę Pedagogiczną brak było uchwał z wyboru kandydatów do komisji konkursowej na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach;
 - organy kolegialne podejmują decyzję w formie uchwał i one stanowią potwierdzenie dokonanego wyboru;
 - przeprowadzono kontrolę w PSP nr 1, w trakcie której Dyrektor odmówiła udostępnienia protokołów z posiedzeń organów kolegialnych szkoły celem zweryfikowania, czy uchwały z wyboru kandydatów do komisji konkursowej na stanowisko dyrektora zostały podjęte.
2. Skarżąca w skardze podnosi, że w uzasadnieniu zarządzenia nie określono w jakiej dokumentacji wykazano w/w braki. Otóż w uzasadnieniu wskazano, iż chodzi o dokumentację przedłożoną przez Radę Rodziców i Radę Pedagogiczną. Oczywiście jest, iż całe zarządzenie dotyczyło postępowania konkursowego na stanowisko dyrektora, a więc chodziło o dokumentację, w której w/w organy szkoły wskazały przedstawicieli do komisji konkursowej. Skarżąca, jako przedstawiciel rady pedagogicznej, doskonale zdaje sobie sprawę, jaką dokumentację przedkładała w toku postępowania konkursowego, jako przedstawiciel tego organu.
3. W piśmie nr WO.WP.2111.5-3.2019 z dnia 7 czerwca 2019r organ prowadzący zwrócił się do Rady Pedagogicznej o wyłonienie dwóch kandydatów do komisji konkursowej nie zobowiązując do przekazania uchwał rady pedagogicznej i rady rodziców. Otóż decyzje Rady Pedagogicznej zgodnie z art. 73 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, zaś Rady Rodziców zgodnie z §8 ust. 1 Regulaminu Rady Rodziców przy PSP nr 1 w

Chorzelaż winny zapasć w formie uchwały. Dziwnym wydaje się fakt, iż Pani Wilkosz, jako wieloletni dyrektor szkoły, kandydujący już po raz kolejny na stanowisko dyrektora PSP Nr 1 w Chorzelaż, nie posiada takiej wiedzy, że to właśnie uchwały stanowią potwierdzenie dokonania wyboru przedstawicieli w/w organów, albowiem właśnie w takiej formie zapadają decyzje tych organów (podobnie jak w przypadku Rady Miejskiej).

4. Pani Wilkosz w skardze z dnia 16.07.2019r. podnosi, iż w uzasadnieniu do Zarządzenia Nr 96/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzelaż z dnia 01 lipca 2019r. „nie przywołano przepisów prawa zobowiązujących ww. organy do ich przedłożenia”. W przedmiotowym uzasadnieniu jako podstawy wykazania opisanych braków formalnych wskazano art. 73 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe oraz § 8 ust. 1 Regulaminu Rady Rodziców działającej przy Publicznej Szkole Podstawowej, a więc zarzut Pani Wilkosz jest nieprawdziwy.

Z art. 73 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz.U. z 2019r. poz. 1148 z późn. zm.) określającego tryb działania rady pedagogicznej jasno wynika, iż decyzje rady pedagogicznej każdej szkoły są podejmowane **tylko i wyłącznie w formie uchwał**. Ponadto zgodnie z ust. 1a w/w przepisu uchwały rady pedagogicznej podejmowane w sprawach związanych z osobami pełniącymi funkcje kierownicze w szkole lub placówce lub w sprawach związanych z opiniowaniem kandydatów na takie stanowiska podejmowane są w głosowaniu tajnym.

Zgodnie z art. 83 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz.U. z 2019r. poz. 1148 z późn. zm.) rada rodziców uchwała regulamin swojej działalności. Paragraf ósmy Regulaminu Rady Rodziców działającej przy Publicznej Szkole Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelaż określa tryb podejmowania uchwał przez radę rodziców i jej organy.

5. Skarżąca w skardze z dnia 16.07.2019r. podnosi, iż podjęcie uchwały w sprawie wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej PSP Nr 1 w Chorzelaż odbyło się z w sposób prawidłowy. W tym miejscu należy wskazać, iż :
- uchwała Rady Pedagogicznej PSP nr 1 w w/w sprawie nie była załączona przy piśmie Dyrektora nr PSPCH.401-02/19 z dnia 13.06.2019r., w którym Dyrektor wskazała członków do komisji konkursowej. Nadto, w treści tego pisma nie powołano się na fakt podjęcia uchwały rady pedagogicznej potwierdzającej wybór przedstawicieli rady pedagogicznej do składu komisji konkursowej;
 - w dniu 24 czerwca 2019r. do Burmistrza Miasta i Gminy Chorzelaż wpłynęło pismo nauczycieli PSP Nr 1 z informacją, iż wybór przedstawicieli Rady Pedagogicznej do składu komisji konkursowej na stanowisko dyrektora tej szkoły nastąpił z naruszeniem art. 73 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz.U. z 2019r. poz. 1148 z późn. zm.), tj. z naruszeniem zasady tajności głosowania;
 - dyrektor, w trakcie kontroli zleconej przez organ prowadzący, przeprowadzonej w dniu 1 lipca 2019r., odmówiła wglądu do protokołów z posiedzeń rady, w tym protokołu z dnia 11.06.2019r., a także wglądu do uchwały w sprawie wyboru przedstawicieli do komisji konkursowej na stanowisko dyrektora. Zgodnie z art. 57 ustawy Prawo oświatowe organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, z uwzględnieniem odrębnych przepisów. Nadzorowi podlega w szczególności:

- 1) prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem;
- 2) przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów;
- 3) przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki.

W ramach nadzoru organ prowadzący ma prawo:

- 1) wstępu do szkół i placówek;
- 2) wglądu do prowadzonej przez szkołę lub placówkę dokumentacji dotyczącej przebiegu nauczania, wychowania i opieki oraz organizacji pracy.

W oparciu zatem o w/w przepis organ prowadzący szkołę lub placówkę ma prawo domagać się udostępnienia mu danych, w tym osobowych w zakresie i w celu niezbędnym do realizacji nadzoru administracyjnego. W związku z powyższym, można jednoznacznie stwierdzić, że dyrektor szkoły nie udostępniła zespołowi kontrolującemu wglądu do dokumentacji, mimo, że **stanowiło to jej obowiązek**. Już z samego protokołu z posiedzenia rady wynikałoby, czy uchwała potwierdzająca wybór członków do składu komisji konkursowej została podjęta, albowiem uchwały podejmowane na posiedzeniu rady pedagogicznej stanowią jego integralną część.

Nadto, w dniu 24.06.2019r. do organu prowadzącego wpłynęło pismo nauczycieli PSP Nr 1 z dnia 12.06.2019r., w którym wskazano, że wybór przedstawicieli do komisji konkursowej nastąpił z naruszeniem zasady tajności. W piśmie tym nauczyciele opisali sposób głosowania na poszczególnych kandydatów. Informacja ta stanowiła jedną z przyczyn uchylenia zarządzenia nr 86/2019 z dnia 21 czerwca 2019r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowiska dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach.

PODSUMOWANIE

Wyraźnie podkreślić należy, że wszystkie informacje zawarte w uzasadnieniu zarządzenia nr 96/2019 z dnia 1 lipca 2019r. w sprawie uchylenia zarządzenia nr 86/2019 z dnia 21 czerwca 2019r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowiska dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach były zgodne ze stanem faktycznym i prawnym. Żadne z argumentów podnoszonych w skardze nie zasługuje na uwzględnienie, albowiem prawdą jest, że:

- 1) do dokumentacji przedłożonej przez Radę Rodziców i Radę Pedagogiczną w związku z ogłoszonym w dniu 28 maja 2019r. konkursem na stanowisko dyrektora PSP nr 1 nie przedłożono uchwał;
- 2) do Urzędu Miasta i Gminy Chorzele w dniu 24 czerwca 2019r. wpłynęło pismo nauczycieli PSP nr 1, w którym wskazano, iż wybór przedstawicieli rady pedagogicznej został dokonany z naruszeniem zasady tajności;

- 3) w dniu 01 lipca 2019r. w PSP nr 1 przeprowadzono kontrolę celem zweryfikowania protokołów z posiedzeń Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców, w trakcie której dyrektor odmówiła udostępnienia protokołów z posiedzeń z rady pedagogicznej i rady rodziców. W związku z powyższym zespół kontrolujący nie mógł jednoznacznie stwierdzić, że uchwała w sprawie wytypowania przedstawicieli Rady Pedagogicznej do składu komisji konkursowej została faktycznie podjęta. Podstawę przeprowadzonej kontroli stanowiły Upoważnienia Burmistrza nr 124/2019 i 125/2019 z dnia 01.07.2019r. do przeprowadzenia kontroli problemowej.

Skarżąca w sposób jednoznaczny wskazuje, że „informacje zawarte w uzasadnieniu Zarządzenia nr 96/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 1 lipca 2019r (...) są niezgodne ze stanem faktycznym i prawnym (...)” nie wskazując przy tym, które z informacji zawartych w tym uzasadnieniu są nieprawdziwe.

Zarządzenia są prawną formą podejmowania władczych rozstrzygnięć przez wójta, który wydając zarządzenie kieruje się określonym stanem faktycznym i prawnym. W skardze skarżąca wskazała swoje subiektywne odczucia odnośnie argumentacji podniesionej w uzasadnieniu zarządzenia Burmistrza. Skarga na działalność organu musi zawierać zarzut wadliwej działalności organu, w tym przypadku Burmistrza (komentarz: Jaśkowska Małgorzata, Wilbrandt-Gotowicz Martyna, Wróbel Andrzej, Komentarz aktualizowany do Kodeksu postępowania administracyjnego). Wadliwości działalności organu nie można upatrywać w tym, że Zastępca Burmistrza wydał zarządzenie o określonej treści, które skarżąca oceniła negatywnie. Ze skargi tej nie wynika jednakże, na czym wadliwość działania zastępcy Burmistrza miałyby polegać. Zastępca Burmistrza wydał bowiem zarządzenie w granicach swoich uprawnień wskazując w uzasadnieniu okoliczności faktyczne i prawne przyjęte za podstawę wydania zarządzenia.

Jednocześnie podkreślam, że żadna z informacji wskazana w uzasadnieniu zarządzenia nr 96/2019 nie miała na celu rozpowszechniania nieprawdziwych informacji na temat skarżącej jako przedstawiciela Rady Pedagogicznej (co istotne – ze skargi nie wynika, które z informacji wskazanych w uzasadnieniu były nieprawdziwe). Zawarte w skardze stwierdzenie w tym zakresie stanowi pomówienie mające na celu poniżenie Burmistrza w opinii publicznej lub narażenie na utratę zaufania potrzebnego dla zajmowanego stanowiska. Jak wskazano wyżej, wszelkie informacje zawarte w uzasadnieniu Zarządzenia nr 96/2019 **były prawdziwe i miały swoje podstawy w dokumentacji, która wpłynęła do Urzędu Miasta i Gminy w Chorzelach w tej sprawie.**

Ponadto należy również wskazać, iż Zarządzenie Nr 96/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 01 lipca 2019r. w sprawie uchylecia Zarządzenia nr 86/2019 z dnia 21 czerwca 2019r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach zostało podpisane przez Zastępcę Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele – Katarzynę Brzezicką podczas nieobecności Burmistrza – Beaty Szczepankowskiej przebywającej w tym czasie na czternastodniowym urlopie wypoczynkowym. Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele wykonuje zadania Burmistrza podczas jego nieobecności zgodnie z zarządzeniem w sprawie powołania Zastępcy Burmistrza. W związku z powyższym oczywistym jest, iż skarga Pani Wilkosz z dnia 16 czerwca 2019r. powinna być skierowana do Burmistrza na działalność jego Zastępcy. Jeśli już Pani Wilkosz, zaadresowała ją do Rady Miejskiej, winna ona być przekazana zgodnie z właściwością do rozpatrzenia przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele.

Nadmieniam, iż wbrew twierdzeniu skarżącej, z pisma nauczycieli PSP nr 1 z dnia 12.06.2019r. (data wpływu do UMiG w Chorzeliach – 24.06.2019r.) wynika, iż uchwała Rady Pedagogicznej z dnia 11 czerwca 2019r. nr 6/2018/2019, którą wylegitymowała się skarżąca przedkładając ją przy piśmie nr PSPCH.401-02.1/19 z dnia 19.07.2019r., nie została podjęta na posiedzeniu rady pedagogicznej w dniu 11 czerwca 2019r.

Z poważaniem

BURMISTRZ

mgr Beata Szczepankowska

Sporządziła:

Izabela Jurczewska

Otrzymują:

1. Adresat
2. A/a