

## Uchwała Nr 3.c./41/2022

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 24 listopada 2022 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele projekcie uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Członek Kolegium - **Maciej Dąbrowski**,  
Członkowie - Członek Kolegium – **Wojciech Tarnowski**,  
- Członek Kolegium – **Jolanta Białobrzewska**,

na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz.1634 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

#### § 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele projekcie uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2023 rok.

#### § 2.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele projekcie uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2023 rok.

#### § 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

### Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 274/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2023, przy którym Burmistrz przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

I. Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 62 548 902,68 zł, w tym: bieżące 48 716 540,89 zł, majątkowe 13 832 361,79 zł,
- 2) wydatki – 77 227 002,56 zł, w tym: bieżące 50 053 756,73 zł, majątkowe 27 173 245,83 zł.

W projekcie budżetu Gminy Chorzele na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zaplanowane dochody bieżące powiększone o przychody, są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2036, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- limity zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań a także limit zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu,
- rezerwę ogólną i celową,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o

finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r, o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r., poz. 583 z późn. zm.).  
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

Skład Orzekający wskazuje, że niewłaściwie określono źródło przychodów ujętych w § 905, o czym jest mowa w II części uzasadnienia.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na nieprawidłową treść upoważnienia dla Burmistrza określoną w § 14 pkt 1 projektu budżetu, w którym upoważniono Burmistrza Miasta i Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji w limitach określonych w § 13 projektu.

Z kolei w § 13 ustalono limity z tytułu zobowiązań:

- a) z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 2.000.000,00 zł na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
- b) z tytułu emitowanych obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i obligacji.

Z powyższego wynika więc, że organ wykonawczy został upoważniony do zaciągania zobowiązań długoterminowych z tytułu emitowanych obligacji, do czego kompetencje ma wyłącznie organ stanowiący gminy, stosownie do przepisów art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.).

W świetle należy uznać, że pomimo ww. uchybień, przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych i dlatego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**II.** Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Chorzele deficyt na 2023 rok wynosi 14 678 099,88 zł i według zapisów części normatywnej projektu zostanie sfinansowany przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych (8.869.454,33 zł) oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu (5.808.645,55 zł).

Z informacji zamieszczonej w zał. nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2023 r.” oraz z objaśnień wynika, że w kwocie przychodów jest z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, ujętych w § 905 w wysokości 5.808.645,55 zł, mieści się również kwota 2.888.418,57 zł z tytułu dodatkowych dochodów z udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (kwota przyznana gminie w 2022 r. na podstawie art. 70j ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach j.s.t. - Dz. U. z 2021, poz. 1672 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe środki nie zaliczają się do kategorii przychodów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ponieważ nie wynikają ze szczególnych zasad wykonywania budżetu i tym samym nie powinny być ujmowane w klasyfikacji §905. Zdaniem Składu w zależności od sposobu dysponowania tymi środkami w 2022 r., w kolejnym roku budżetowym mogą one co do zasady zasilić planowane przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych lub z wolnych środków, ale dopiero po sporządzeniu bilansu jednostki za 2022 r. Nadmieniamy, że według stanu jaki występuje w jednostce, ustalonego na podstawie sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2022 roku oraz planowanego bieżącego budżetu, aktualnie Gmina nie posiada w dyspozycji nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych a wolne środki są zaangażowane w całości w planie budżetu na 2022 r. W praktyce więc, na etapie uchwalania nowego budżetu i WPF-u, możliwe będzie zaplanowanie ww. środków jako przychody z lokat (art. 217 ust. 2 pkt 7 uofp), jednak pod warunkiem uprzedniego zaplanowania ich w bieżącym roku budżetowym jako rozchody związane z przelewami na rachunki lokat.

Pomimo niewłaściwego określenia źródła zaplanowanych przychodów w 2023 r. Skład Orzekający uznał, że skoro Gmina Chorzele dysponuje środkami w odpowiedniej wysokości oraz że może zaciągnąć zobowiązania spełniające relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, to ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu na 2023 rok.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

**Przewodniczący Składu Orzekającego:**