

## Uchwała Nr Os.402.2020

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 9 grudnia 2020 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele projekcie uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2021 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Członek Kolegium - **Maciej Dąbrowski**,  
Członkowie - Członek Kolegium – **Elżbieta Dorota Głazewska**,  
- Członek Kolegium – **Jolanta Białobrzewska**,

na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

#### § 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele projekcie uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2021 rok.

#### § 2.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele projekcie uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2021 rok.

#### § 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

### Uzasadnienie

W dniu 12 listopada 2020 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 169/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2021, przy którym Burmistrz przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Chorzele na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.

## I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 59.486.604,28 zł, w tym: bieżące 57.600.654,53 zł, majątkowe 1.885.949,75zł,
- 2) wydatki – 63.880.781,37 zł, w tym: bieżące 53.967.192,74 zł, majątkowe 9.913.588,63zł.

Zgodnie z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych wydatki bieżące nie przekraczają dochodów bieżących. Podstawowe wartości przyjęte w projekcie są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2034 zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżności pomiędzy kwotami wydatków planowanych w 2021 roku w projekcie budżetu i WPF-u w pozycjach: 1.1.4.-1.1.5. (różnica 165.818,48 zł), 2.2.1.1. (różnica 3.500.000,00zł), 9.4.1. (różnica 2.781.102,90 zł).

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- limity zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- limit zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu,
- rezerwy,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na nw. uchybienia:

- istnieje niespójność pomiędzy § 3 ust. 1 treści normatywnej projektowanej uchwały, w którym jest mowa o sfinansowaniu deficytu budżetu przychodami z zaciąganych pożyczek i emisji obligacji, a załącznikiem Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.”, w którym przewidziano przychody z tytułów dłużnych takich jak pożyczki i kredyty,

- limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań określony w § 11 pkt b) projektowanej uchwały ustalony został w niewystarczającej kwocie, bowiem nie obejmuje przychodów przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- w § 12 pkt 2 upoważniono Burmistrza do „dokonywania zmian planu wydatków przeznaczonych na wynagrodzenia (...)”, zamiast do dokonywania zmian w planie wydatków.

W świetle powyższego należy uznać, że pomimo stwierdzonych wyżej uchybień przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych i dlatego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

## II.

Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Chorzele deficyt na 2021 rok wynosi 4.394.177,09 zł i według zapisów części normatywnej projektu zostanie sfinansowany przychodami z zaciąganych pożyczek oraz emisji obligacji, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 3 ww. ustawy o finansach publicznych.

Jednak jak wyżej wskazano, w projekcie uchwały budżetowej w zał. Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” nie zaplanowano przychodów z tytułu emisji obligacji, a jedynie przychody z tytułu pożyczek w kwocie 2.070.944,23 zł i kredytów w kwocie 2.628.575,35 zł. Podejmując uchwałę budżetową na 2021 rok należy w tym zakresie doprowadzić do zgodności zapisów określających z jakich tytułów deficyt będzie finansowany.

Mając jednak na uwadze to, że kwoty zobowiązań z tytułów dłużnych zostały zaplanowane w odpowiedniej wysokości oraz że zachowana będzie relacja wymagana przepisami art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych należy uznać, że Gmina Chorzele ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu na 2021 rok.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

**Przewodniczący Składu Orzekającego:**

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

*mgr Maciej Maurycy Dąbrowski*